

ZAPISNIK

sa četrnaeste vanredne sjednice Upravnog odbora Univerziteta u Tuzli održane u **ponedjeljak 14.11.2022.** godine, sa početkom u **14,00 sati** u Sali za sjednice Rektorata Univerziteta u Tuzli

Na četrnaestoj vanrednoj sjednici prisustvovali su predsjednik Upravnog odbora dr. sci. Semir Ahmetbegović, vanr. prof., te članovi: Omer Beširović, Suad Hasanović, Amela Dedić, dr. sci. Kenan Mandžić, red. prof, dr. sci. Anita Petrović, vanr. prof, dr. sci. Franc Andrejaš, vanr.prof.

Sjednici nije prisustvovala, Adela Šaldić.

Osim članova Upravnog odbora sjednici je prisustvovao, Prorektor za nastavu i studentska pitanja, dr. sci. Jasmin Suljagić, vanr. prof., kao zamjenik Rektorice Univerziteta po punomoći (nakon početka rasprave po prvoj tački dnevnog reda).

Na prijedlog člana Upravnog odbora Omera Beširovića Upravni odbor je jednoglasno usvojio konstataciju na Zapisnik: Rektortica Univerziteta u Tuzli je uredno obaviještena o pozivu sa priložima za današnju sjednicu, putem njenog službenog meila, zajedno sa svim članovima Upravnog odbora.

Sjednici je prisustvovao i Ahmo Muhić, dipl. pravnik, sekretar Upravnog odbora.

Predsjednik Upravnog odbora je konstatovao da su ispunjeni uslovi za rad i odlučivanje na sjednici u skladu sa Poslovníkom o radu Upravnog odbora, te je otvorio četrnaestu vanrednu sjednicu Upravnog odbora.

Dao je na usvajanje predloženi dnevni red.

Kako nije bilo prijedloga za izmjene i dopune dnevnog reda, za ovu sjednicu, jednoglasno je usvojen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Razmatranje Rješenja Glavnog kantonalnog inspektora za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Tuzlanskog kantona broj:17/4-VI-34-004116/22 od 27.05.2022. godine i Rješenja Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona broj: UP2-10/1-30-000197-22 od 14.07.2022.godine
2. Razmatranje Zahtjeva Ismeta Beganovića, advokata iz Tuzle, punomoćnika JU Univerzitet u Tuzli i dr. sci. Nermine Hadžigrahić, red. prof. od 11.10.2022. godine za odlaganje izvršenja osporenog upravnog akta
3. Preispitivanje odluka Upravnog odbora Univerziteta u Tuzli:
 - 3.1 Odluke o raspisivanju Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj:04-5416-1-5/21 od 18.10.2021.godine
 - 3.2 Odluke o izboru i imenovanju Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj: 04-6710-1-5.2/21 od 30.11.2021. godine .

Rad na sjednici:

TAČKA 1.

Razmatranje Rješenja Glavnog kantonalnog inspektora za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Tuzlanskog kantona broj:17/4-VI-34-004116/22 od 27.05.2022. godine i Rješenja Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona broj: UP2-10/1-30-000197-22 od 14.07.2022.godine

Predsjednik Upravnog odbora je dao uvodne napomene i konstatovao, da je Rektorka Univerziteta kao univerzitetski organ shodno Zaključku Upravnog odbora, dostavila Upravnom odboru ovjerene fotokopije Rješenja Glavnog kantonalnog inspektora za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Tuzlanskog kantona broj:17/4-VI-34-004116/22 od 27.05.2022. godine i Rješenja Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona broj: UP2-10/1-30-000197-22 od 14.07.2022.godine, čime je stavila na raspolaganje rješenja Upravnom odboru kao nadležnom organu, jer prema Zakonu o visokom obrazovanju i Statutu Upravni odbor je nadležan za izbor i imenovanje Generalnog sekretara. Smatra da upravni odbor ima obavezu da se po navodima iz rješenja i očituje.

U toku diskusije je istaknuto da je Upravni odbor o rješenjima obaviješten Informacijom Rektorice koja je uz istu i dostavila predmetna rješenja Upravnom odboru u ovjerenoj fotokopiji.

Rješenjem Glavnog kantonalnog inspektora je naloženo Univerzitetu u Tuzli i Rektor Univerziteta u Tuzli da otklone nedostatke u vezi izbora Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli, na način da se izbor izvrši u skladu sa uvjetima propisanim u Statutu Univerziteta u Tuzli, sve u roku od 30 dana.

Univerzitet je izjavio žalbu na rješenje u kojoj se navodi da Rektor nije organ koji može postupiti po istom. Žalba je odbijena od strane drugostepenog organa, nadležnog Ministarstva. U rješenju se obrazlože da po pravilima upravnog postupka ako organ koji je primio rješenje nije nadležan za postupanje, dužan je isto dostaviti nadležnom organu što je Rektorica i učinila i time Upravni odbor učinila nadležnim da postupi po rješenjima jer Rektor nije nadležan ni po Zakonu ni po Statutu da vrši izbor i imenovanje Generalnog sekretara.

Po Zakonu o upravnom postupku, odbijanjem žalbe, Rješenje Glavnog kantonalnog inspektora je postalo izvršno i podobno da se po istom postupa. Upravni odbor ima ulogu izvršenika sa obavezom da u skladu sa tačkom 1. istog, svoje odluke i sav postupak u vezi sa izborom i imenovanjem Generalnog sekretara dovede u stanje pravne sigurnosti.

Upravni odbor je jednoglasno zaključio da je razmotrao navedena rješenja koja su stekla svojstva konačnosti i izvršnosti, da je Rektor Univerziteta Upravnom odboru dostavio ovjerene fotokopije rješenja, čime je stavio u obavezu Upravnom odboru kao jednom od organa Univerziteta koji je i po Zakonu i Statutu nadležan za izbor i imenovanje Generalnog sekretara da postupa po predmetnim rješenjima i to, Rješenju Glavnog kantonalnog inspektora za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Tuzlanskog kantona i Rješenju Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona.

TAČKA 2.

Razmatranje Zahtjeva Ismeta Beganovića, advokata iz Tuzle, punomoćnika JU Univerzitet u Tuzli i dr. sci. Nermine Hadžigrahić, red. prof. od 11.10.2022. godine za odlaganje izvršenja osporenog upravnog akta

Uvodne napomene je dao Predsjednik Upravnog odbora. Upoznao je prisutne članove Upravnog odbora sa zahtjevom advokata Ismeta Beganovića. U toku diskusije istaknuto je da su se stekli uslovi za razmatranje predmetnog zahtjeva jer su Upravnom odboru dostavljene ovjerenje fotokopije, Rješenja Glavnog kantonalnog inspektora za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Tuzlanskog kantona i Rješenje Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona. Uz Zahtjev je priložena i Tužba Univerziteta po punomoćnicima ali ista nema suspenzivno dejstvo jer ne odlaže izvršenje predmetnih rješenja. Nadalje je konstatovano da po Zakonu o upravnim sporovima, član 17. stav 2., samo prvostepeni organ, u ovom slučaju Ministarstvo može odlučiti po predmetnom zahtjevu, te da o istom ne može odlučiti Upravni odbor niti bilo koji drugi organ Univerziteta, uključujući i rektora.

Nakon diskusije, Upravni odbor je većinom glasova od ukupnog broja članova donio

ZAKLJUČAK

Zahtjev Ismeta Beganovića, advokata iz Tuzle za odlaganje izvršenja osporenog upravnog akta od 11.10.2022. godine, odbacuje se zbog nenadležnosti Upravnog odbora Univerziteta da postupa po istom, u smislu člana 17. stav 2. Zakona o upravnim sporovima („Službene novine Federacije BiH“, broj: 9/05).

U okviru ove tačke dnevnog reda Upravni odbor je razmotrio i navode u Tužbi priloženoj uz predmetni Zahtjev vezano za nezakonitost postupka usvajanja Statuta JU Univerzitet u Tuzli, broj: 03-730-1/17 od 03.02.2017. godine. Nakon diskusije većinom glasova od ukupnog broja članova, Upravni odbor je donio

ZAKLJUČAK

Dostavlja se Senatu Univerziteta u Tuzli informacija vezano za nezakonitost postupka usvajanja Statuta JU Univerzitet u Tuzli, broj: 03-730-1/17 od 03.02.2017. godine navedena u tužbi Univerziteta u Tuzli i Rektorice Univerziteta, podnesenoj putem advokata Kantonalnom sudu Tuzla povodom upravnog spora, te se traži od Senata Univerziteta u Tuzli, koji je na svojoj sjednici održanoj dana 03.02.2017. godine usvojio Statut kao najznačajniji opšti pravni akt Univerziteta u Tuzli, da u razumnom roku- bez odlaganja dostavi očitovanje vezano za zakonitost postupka usvajanja Statuta.

Obrazloženje

Upravni odbor je na sjednici održanoj dana 14.11.2022. godine, u okviru razmatranja tačke dnevnog reda imao priliku upoznati se sa sadržajem tužbe koju su Univerzitet u Tuzli i Rektorica Univerziteta prof. dr.sc. Nermina Hadžigrahić podnijeli putem punomoćnika, advokata Ismeta Beganovića iz Tuzle Kantonalnom sudu Tuzla u vezi sa upravnim sporom, radi poništenja:

1. Rješenja Glavnog kantonalnog inspektora za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Tuzlanskog kantona broj:17/4-VI-34-004116/22 od 27.05.2022. godine i
2. Rješenja Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona broj: UP2-10/1-30-000197-22 od 14.07.2022.godine.

U tužbi tužitelja Univerzitet u Tuzli i Rektora Univerziteta na str. 4. izneseni su sljedeći navodi:

„... Zato što inspektor zna, ili bi trebao da zna (ako je pribavio dokumentaciju), da je:

– netačan podatak da postoji saglasnost Vlade na prijedlog Statuta na koji se on poziva.

U momentu usvajanja Statuta od strane Senata Univerziteta – 03.02.2017. godine Ministarstvo nije dalo mišljenje na prijedlog Statuta, **već isključivo i samo primjedbe,**

- Senat je usvojio Statut 03.02.2017. godine pod brojem 03-730-1/17,
- Mišljenje na Statut je u Ministarstvu antitdatirano (navedeno da se daje 02.02.2017. godine, a na protokol Univerziteta je zaprimljeno 06.02.2017. godine,
- Vlada daje saglasnost na prijedlog Statuta 03.02.2017. godine (uslovna saglasnost) nakon što je Statut već usvojen od Senata.

Odredbom člana 44 Zakona o visokom obrazovanju TK je propisana jasna procedura donošenja Statuta Univerziteta.

Da bi se usvojio Statut nužno je da Ministarstvo prethodno da mišljenje na Statut, a nakon toga da Vlada da prethodnu saglasnost na prijedlog Statuta.

Tek po toj zakonom propisanoj proceduri, Senat može usvojiti Statut.

Obzirom na prethodno obrazložene propuste sa „usvajanjem“ Statuta na sjednici Senata od 03.02.2017. godine, Upravni odbor je izbor generalnog sekretara mogao izvršiti samo na osnovu Zakona i podzakonskih propisa koji su važili u momentu izbora generalnog sekretara, tj. dana 30.11.2021. godine.“

Obzirom na ozbiljnost i težinu iznesenih navoda od strane samog Univerziteta u Tuzli i Rektora Univerziteta, od Senata Univerziteta u Tuzli se traži informacija o tome je li Statut Univerziteta broj: 03-730-1/17 od 03.02.2017. godine, a koji je trenutno u primjeni i služi kao pravni

osnov za donošenje svih opštih i pojedinačnih pravnih akata kojim se stiču prava i obaveze na Univerzitetu, donesen u postupku propisanom prema odredbama važećeg Zakona o visokom obrazovanju TK-a.

Predmetna rješenja su donesena u vezi sa postupkom izbora i imenovanja generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli a kojim je, između ostalog utvrđeno da prilikom postupka izbora i imenovanja nije ispoštovan Statut Univerziteta u Tuzli, konkretno član 93.stav (5) Statuta (u Odluci o raspisivanju Internog oglasa nije naveden uslov odnosno ograničenje da isto lice može biti ponovo izabrano za Generalnog sekretara na jos jedan mandatni period, **pod uslovom da u toku trajanja mandata ne stiče uslove za penziju**).

TAČKA 3.

Preispitvanje odluka Upravnog odbora Univerziteta u Tuzli:

3.1 Odluke o raspisivanju Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj:04-5416-1-5/21 od 18.10.2021.godine

Uvodne napomene je dao Predsjednik Upravnog odbora. Istakao je da shodno prihvatanju Rješenja Glavnog kantonalnog inspektora za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Tuzlanskog kantona i Rješenja Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona, Upravni odbor ima obavezu očitovati se i preispitati svoju Odluku o raspisivanju Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara. Odluka o raspisivanju Internog oglasa skenirano je dostavljena svim članovima Upravnog odbora uz poziv za sjednicu. Shodno sadržaju rješenja istakao je mišljenje da Upravni odbor ima obavezu postupiti po rješenjima i donijeti Odluku o ukidanju Odluke o raspisivanju Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli. Takođe je konstatovao da je prema sadržaju rješenja, Upravni odbor donio Odluku o raspisivanju Internog oglasa koja nije u skladu sa Statutom Univerziteta.

U toku diskusije istaknuto je da je Rješenjem glavnog kantonalnog inspektora konstatovano da Interni oglas za izbor i imenovanje Generalnog sekretara nije sadržavao uslov propisan članom 93. stav (5) U Internom oglasu nije naveden uslov da Generalni sekretar može biti ponovo izabran na još jedan mandatni period, pod uslovom da u toku trajanja mandata ne stiče uslove za penziju.

Nacrt odluke je sastavio Sekretarijat Univerziteta bez navedenog uslova, čime je Upravni odbor bio doveden u zabludu. Sa sadržajem nacrta Odluke bio je upoznat i Generalni sekretar i učestvovao je u radu sjednice na kojoj je donesena Odluka.

Upravni odbor je zaključio da su obje odluke uzročno-posljedično međusobno povezane, te da je jedino ispravno da se glasa o njihovom poništavanju kao nezakonitih.

Nakon diskusije Upravni odbor je jednoglasno od strane svih prisutnih članova, odnosno većinom glasova od ukupnog broja članova, donio

O D L U K U

o poništavanju Odluke o raspisivanju Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli

I

Poništeva se Odluka Upravnog odbora Univerziteta u Tuzli o raspisivanju Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj:04-5416-1-5/21 od 18.10.2021.godine.

II

Ova Odluka je konačna.

O b r a z l o ž e n j e

Upravni odbor Univerziteta u Tuzli je donio Odluku o raspisivanju Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj: 04-5416-1-5/21 od 18.10.2021.godine,

raspisan je Interni oglas za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli, (u daljem tekstu: Generalni sekretar) objavljen na oglasnim pločama fakulteta/Akademije i web stranici Univerziteta dana 26.10.2021. godine.

Nakon provedene procedure tajnog glasanja za izbor i imenovanje Generalnog sekretara, Upravni odbor Univerziteta u Tuzli, (u daljem tekstu: Upravni odbor), Odlukom broj: 04-6710-1-5.2/21 od 30.11.2021. godine izabrao je Jasminu Berbić dipl. pravnik za Generalnog sekretara. untz

Po zaključku Upravnog odbora broj: 04-5645-1 -3122 od 13.10.2022. godine, od strane Rektorice Univerziteta u Tuzli, aktom broj:01-5959-1/22 Upravnom odboru su dostavljeni akti i to: ovjerena fotokopija Rješenja Glavnog kantonalnog inspektora za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Tuzlanskog kantona broj:17/4-VI-34-004116/22 od 27.05.2022. godine, (u daljem tekstu: Rješenje Glavnog kantonalnog inspektora) i ovjerena fotokopija Rješenja Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona broj: UP2-10/1-30-000197-22 od 14.07.2022.godine, (u daljem tekstu: Rješenje Ministarstva).

Upravni odbor na sjednici od 02.11.2022.godine prihvatio je navedeni popratni akt Rektorice Univerziteta i odredio da će njegov sadržaj razmatrati na vanredno zakazanoj sjednici Upravnog odbora, te da je za potrebe rada te sjednice Upravnog odbora potrebno dostaviti Odluke Upravnog odbora vezane za dostavljene akte i ostalu dokumentaciju vezanu za iste.

Na sjednici od 14.11.2022.godine godine Upravni odbor je razmotrio rješenje Glavnog kantonalnog inspektora i rješenje Ministarstva, te zaključio da Rektor Univerziteta nije nadležni organ za postupanje po tim rješenju Glavnog kantonalnog inspektora i rješenju Ministarstva, te da je Upravnom Odboru dostavio ovjerene fotokopije tih rješenja, čime je Upravnom odboru stavljena obaveza da postupa i razmotri predmetna rješenja i to: rješenje Glavnog kantonalnog inspektora i rješenje Ministarstva jer su u istim osporene odluke Upravnog odbora donesene u postupku izbora i imenovanja Generalnog sekretara Univerziteta, koji postupak je u izvornoj nadležnosti Upravnog odbora po Zakonu o visokom obrazovanju i Statutu Univerziteta, a prvostepeno rješenje je odbijanjem žalbe Univerziteta u Tuzli, postalo konačno i izvršno.

Rješenjem Glavnog kantonalnog inspektora, između ostalog naređuje se JU Univerzitet u Tuzli Dr. Tihomila Markovica broj 1, kao pravnom licu da otkloni slijedeće utvrđene nedostatke: 1. Nedostatke vezano za izbor generalnog sekretara Univerziteta, na način da se izbor i imenovanje izvrsi u skladu sa svim uvjetima propisanim odredbama Statuta JU Univerzitet u Tuzli.

Rok izvršenja 30 (tridest) dana od dana prijema rješenja,Subjekt nadzora je dužan o izvršenju naloženih radnji obavijestiti kantonalnog inspektora koji ie donio rješenje o upravnoj mjeri.Obavijest se dostavlja u pismenom obliku ili usmeno saopštava na zapisnik u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove odmah, a najkasnije u roku od tri dana nakon izvršenja naloženih radnji. Uz obavijest se prilažu i odgovarajući dokazi, ako se njima dokazuie izvršenje upravnih mjera.

U obrazloženju Rješenja Glavnog kantonalnog inspektora, navodi se:

Upravni odbor JU Univerziteta u Tuzli na sjednici održanoj 18.10.2021. godine donio je Odluku broj: 04-5416-1-5/21 od 18.10.2021. godine o raspisivanju Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerziteta uTuzli. Uvidom u predmetnu odluku utvrđeno je da ista sadrži opše uslove koje moraju ispunjavati kandidati (da je državaljanin BiH, da je zdravstveno sposoban za obavljanje poslova generalnog sekretara; da pravosnažnom odlukom suda nije osuđen za krivično djelo ili privredni prijestup, što predstavlja smetnju za izbor i imenovanje na poslove generalnog sekretara; da mu pravosnažnom odlukom suda nije izrečena mjera zabrane obavljanja poslova generalnog sekretara; da se na njega ne odnosi član IX, 1. Ustava BiH) kao i posebne uslove (diplomirani pravnik ili lice sa završenim prvim ciklusom visokog obrazovanja, pravne struke prema Bolonjskom sistemu studiranja koji se vrednuje sa 240 ECTS bodova; sa radnim iskustvom u struci u trajanju od najmanje pet godina; da je u radnom odnosu na Univezitetu sa punim radnim vremenom, da nema funkciju u izvršnim organima političke partije ili organizacije koja je povezana sa političkom partijom; nepostojanje privatnog finansijskog interesa na Univerzitetu u Tuzli.)

U predmetnoj Odluci nije naveden uslov odnosno ograničenje sadržano u odredbi dlana 93 . stav (5) Statuta Univerziteta u Tuzli, da isto lice može biti ponovo izabrano za generalnog sekretara na jos jedan mandatni period, pod uslovom da u toku trajanja mandata ne stiče uslove za penziju.

Na osnovu naprijed navedene Odluke raspisan je Interni oglas za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univeziteta u Tuzli, dana 26.10.2021. qodine- objavljen na oglasnoj ploči Univeziieta i web stranici univerziteta, kao i oglasnim pločama fakulteta.

Upravni odbor je na sjednici održanoj 30.11.2021, godine donio Odluku o izboru I imenovanju Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj: 04-6710-1-5.2/21 prema kojoj je za generalnog sekretara izabrana Jasmina Berbić.

Članom 44. Zakona o visokom obrazovanju TK je propisano da Statut visokoskolske ustanove je osnovni akt kojim se ureduju pitanja značajna za obavljanje djelatnosti visokoškolske ustanove. Statut javne visokoškolske ustanove donosi Senat, uz prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje upravnog odbora i uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona.

Na uskladenost statuta visokoskolskih ustanova sa odredbama ovog zakona mišljenje daje Ministarstvo.

Članom 93. stav (3) i (5) Statuta JU Univerzitet u Tuzli je propisano:

(3) "Sekretara Univeziteta iz reda diplomiranih pravnika ili lica sa završenim prvim ciklusom visokog obrazovanja pravne struke prema Bolonjskom sistemu studiranja koje se vrjednuje sa 240 ECTS bodova, zaposlenih na Univerzitetu, bira i imenuje Upravni odbor tajnim glasanjem, nakon provedene procedure po internom oglasu, u skladu sa zakonom i ovim Statutom"

(5) Sekretar Univerziteta se bira/imenuje na mandatni period od pet godina, i može biti ponovo izabran na još jedan mandatni period, pod uslovom da u toku trajanja mandata ne stiče uslove za penziju. Članom 96, Statuta JU Univerzitet u Tuzli je propisano

(1) Za sekretara Univeziteta može biti izabran diplomirani pravnik ili lice sa završenim prvim ciklusom visokog obrazovanja pravne struke prema Bolonjskom sistemu studiranja koje se vrednuje sa 240 ECTS bodova sa radnim iskustvom u struci u trajanju od najmanje pet godina, i koji ispunjava opšte uslove utvrđene u članu 58., stav (2) ovog Statuta, koji se analogno primjenjuju i na sekretara Univerziteta, te da ispunjava I sljedeće posebne uslove:

a) radni odnos na Univezitetu sa punim radnim vremenom, ako je po Intemom oglasu, odnosno da dostavi notarski ovjerenu izjavu da će i nakon (eventualnog) izbora zasnovati takav radni odnos, ako je Javni konkurs; b) da nema funkciju u izvršnim organima politiike partije ili organizacije koja je povezana sa političkom partijom, i c) nepostojanje privatnog finansijskog interesa na Univerzitetu.

Članom 58. stav (2) Statuta JU Univezitet u Tuzli su propisani opšti uslovi, koje kandidat za rektora mora ispunjavati, a koji se analogno primjenjuju i na sekretara Univeziteta: a) da je državljanin BiH; b) da je zdravstveno sposoban za obavljanje poslova Rektora; c) da pravosnažnom odlukom suda nije osuđen za krivično djelo ili privredni prijestup, što predstavlja smetnju za imenovanje na dužnost rektora; d) da mu pravosnažnom odlukom suda nije izrečena mjera zabrane obavljanja poslova/dužnosti rektora.

Dakle, u inspekcijском nadzoru je utvrđeno da Interni oglas za izbor i imenovanje generalnog sekretara Univeniteta u Tuzli nije sadržavao uslov propisan članom 93. stav (5) Statuta JU Univerzitet u Tuzli, te da je nadalje nesporno izvršen ponovni izbor lica na još jedan mandatni period, a koje u toku trajanja mandata ispunjava uslove za penzionisanje a što je decidno navedeno i u samom obrazloženju Odluke o izboru i imenovanju Generalnog sekretara Univeziteta u Tuzli, dakle suprotno navedenoj odredbi člana 93. Statuta JU Univezitet u Tuzli.

S obzirom da je u inspekcijском nadzoru prezentovano da tekst internog oglasa za izbor i imenovanje generalnog sekretara, nije sadržavao uslov propisan u članu 93. Statuta stav (5), (sekretar Univeziteta se bira/imenuje na mandatni period od 5 godina i može biti ponovo izabran na jos jedan mandatni period, pod uslovom da u toku trajanja mandata ne stiče uslove za penziju), odnosno da odredbe istog prilikom izbora i imenovanja nisu primjenjivane iz razloga neuskladenosti navedene odredbe Statuta Univeziteta sa Zakonom o visokom obrazovanju TK, u poduzimanju daljih postupaka u inspekcijском nadzoru, zatraženo je da Ministarstvo obrazovanja i nauke TK, shodno odredbama člana 44. stav (4) Zakona o visokom obrazovanju, da mišljenje o uskladenosti Statuta Univerziteta u Tuzli, u pogledu odredbi koje se odnose na izbor generalnog sekretara (članovi od 93. do 99.), a posebno predmetnog stava člana 93. sa odredbama Zakona o visokom obrazovanju.

Predmetnim mišljenjem Ministarstvo obrazovanja i nauke TK, broj: 10/1 -30-003537 -3122 od 17.05.2022. godine, kao ovlašteni organ shodno članu 44. Zakona o visokom obrazovanju, se izjasnilo da kada su u pitanju odredbe Statuta koje se odnose na izbor generalnog sekretara ne može se govoriti o neuskladenosti Statuta Univeruiteta u Tuzli sa Zakonom o visokom obrazovanju, te da se Statutom pored uslova propisanih Zakonom o visokom obrazovanju mogu propisati i dodatni uslovi, te da se pri tome imenovanje generalnog sekretara mora izvršiti kako u skladu sa uslovima propisanlm Zakonom o visokom obrazovanju tako i uslovima propisanim Statutom Univerziteta, uz napomenu da je

predmetni Statut usvojen 03.02.2017. godine, da je na njega Vlada TK dala Saglasnost aktom broj: 02/1 -38-1871-2/17.

Shodno naprijed navedenom, s obzirom da je u konkretnom slučaju, izvršen izbor i imenovanje lica na još jedan mandatni period a koje u toku trajanja istog stiče uslove za penziju, a što je suprotno odredbi člana 93. Statuta Univerziteta u Tuzli, odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Odredbom člana 149. Zakona o visokom obrazovanju je propisano da inspeksijski nadzor nad provođenjem Zakona kao i propisa donesenih za njegovo provođenje vrši nadležna inspekcija za obrazovanje, a odredbom člana 57. Zakona o inspekcijama TK je propisano da kantonalna inspekcija za obrazovanje, nauku, kulturu i sport vrši inspeksijski nadzor nad provođenjem zakona i drugih propisa koji se odnose na zakonitost i rad ustanova iz oblasti osnovnog odgoja I obrazovanja, srednjeg obrazovanja i visokoškolskih ustanova.

U slučaju kada nadležni kantonalni inspektor utvrdi da subjekt nadzora ne postupa u skladu sa propisima, Zakon o inspekcijama TK je u članu 120. tačka a utvrdio obavezu inspektora da rješenjem naredi da se utvrđeni nedostaci, propusti i nepravilnosti otklone u propisanom roku, odnosno roku koji odredi kantonalni inspektor. Takođe članom 149. stav (2) Zakona o visokom obrazovanju je propisano da kada nadležna inspekcija za obrazovanje utvrdi nepravilnosti u radu visokoškolske ustanove ili njene organizacione jedinice, shodno utvrđenom činjeničnom stanju izriče jednu ili više upravnih mjera, te između ostalog: a) naređuje da se utvrđeni nedostaci ili nepravilnosti otklone u roku kako je određeno zakonom ili drugim propisom, a ako takav rok nije propisan postupajući inspektor samostalno određuje primjeren rok; b) naređuje visokoškolskoj ustanovi preduzimanje određenih radnji i aktivnosti radi potpune i pravilne primjene zakona, drugih propisa i akata donesenih na osnovu ovog zakona; c) zabranjuje preduzimanje daljih radnji za koje smatra da su u suprotnosti sa zakonom, provedbenim propisima i drugim aktima donesenim u cilju provođenja ovog zakona.

Imajući u vidu naprijed navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Članom 140. Zakona o inspekcijama TK određena je obaveza subjekta nadzora da o izvršenju naloženih radnji odmah, u pismenom obliku, obavijesti kantonalnog inspektora koji je donio rješenje o upravnoj mjeri, a najkasnije u roku od tri dana nakon što je rješenje postalo izvršno. Obavijest se može i usmeno saopštiti na zapisnik u Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove. Uz obavijest se prilažu i odgovarajući dokazi, ako se njima dokazuje izvršenje upravnih mjera. Neobavješćavanje inspektora u ostavljenom roku predviđeno kao prekršaj kaznjiv po članu 164, stav 1, tačka j istog Zakona.

Univerzitet u Tuzli je izjavio Žalbu na Rješenje Glavnog kantonalnog inspektora koju je, kao nadležni drugostepeni organ razmotrilo Ministarstvo obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona i donijelo Rješenje broj: UP2-10/1-30-000197-22 od 14.07.2022.godine kojim se žalba JU Univerziteta u Tuzli, uložena na rješenje Kantonalnog inspektora za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Tuzlanskog kantona (broj predmeta: 17/4-VI-34-004116/22, ur. broj akta: 63801-0005 od 27.05.2022. godine) odbija kao neosnovana.

Kao razlozi za odbijanje žalbe, u obrazloženju Rješenja Ministarstva navedeno je da je Odredbama člana 149. stav (1) Zakona propisano da inspeksijski nadzor nad provođenjem Zakona i propisa donesenih za njegovo provođenje, kao i akata i odluka organa visokoškolske ustanove donesenih u cilju izvršenja obaveza utvrđenih Zakonom vrši nadležna inspekcija za obrazovanje, u skladu sa zakonom. Stavom (2) tačka b) navedene odredbe Zakona propisano je da kada nadležna inspekcija za obrazovanje utvrdi nepravilnosti u radu visokoškolske ustanove ili njene organizacione jedinice, shodno utvrđenom činjeničnom stanju naređuje visokoškolskoj ustanovi preduzimanje određenih radnji i aktivnosti radi potpune i pravilne primjene zakona, drugih propisa i akata donesenih na osnovu Zakon.

Odredbama člana 56. stav (1) tačka a) Zakona propisano je da rektor univerziteta predstavlja i zastupa visokoškolsku ustanovu, a tačkom b) navedene odredbe Zakona da rektor univerziteta organizuje i rukovodi radom visokoškolske ustanove i odgovoran je za zakonitost rada. Shodno navedenom ne stoji navodi iz žalbe žalioaca, pa je postupljeno kao u izreci ovog rješenja.

U rješenju se navodi da je isto konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dopuštena žalba ali se može pokrenuti upravni spor.

Upravni odbor je, nakon što što je prethodno zaključio da ima obavezu da postupa i razmotri predmetna rješenja, kao Univerzitetski organ nadležan za izbor i imenovanje Generalnog sekretara na istoj sjednici preispitao svoje odluke i to:

- Odluku o raspisivanju Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj:04-5416-1-5/21 od 18.10.2021.godine i
- Odluke o izboru i imenovanju Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj: 04-6710-1-5.2/21 od 30.11.2021. godine.

Cijeneći sve navode iz rješenja Glavnog kantonalnog inspektora, Upravni odbor je obrazloženo razloga osporavanja Odluke o raspisivanju Internog oglasa za izbor prihvatio kao svoje, pa je odlučio kao u dispozitivu ove Odluke iz sljedećih razloga:

Na jasan i nedvosmislen način, Upravni odbor je utvrdio da tačka II Odluke o raspisivanju Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli, nije u skladu sa odredbom člana 93. stav (5) Statuta jer ista nije izvorno i u potpunosti navedena u predmetnoj Odluci. To je rezultiralo da je Upravni odbor donio Odluku o izboru i imenovanju Jasmine Berbić za Generalnog sekretara Univerziteta. Ovo iz razloga što je nesporno uz konkretne navode činjenica i dokaza, Rješenjem Glavnog kantonalnog inspektora, a i predmetnom Odlukom o izboru i imenovanju Generalnog sekretara utvrđeno da imenovana u mandatnom periodu od 5 godina, propisanom Zakonom o visokom obrazovanju stiče uslove za penziju.

Na osnovu prednje navedenih činjenica i dokaza te nakon održane rasprave o istim, Upravni odbor je jednoglasno od strane svih prisutnih članova, odnosno većinom glasova od ukupnog broja članova Upravnog odbora, a na osnovu člana 93. stav (5) Statuta JU Univerzitet u Tuzli, Upravni odbor je i odlučio kao u dispozitivu ove Odluke.

Ova Odluka je konačna analognom primjenom odredbom člana 99. stav (5) Statuta Univerziteta u Tuzli.

3.2 Odluke o izboru i imenovanju Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj: 04-6710-1-5.2/21 od 30.11.2021. godine .

Uvodne napomene je dao Predsjednik Upravnog odbora, prof. dr. sc. Semir Ahmetbegović. Konstatovao je da je predmetnu odluku Upravni odbor donio tajnim izjašnjavanjem, zbog čega smatra da istu treba preispitati takođe tajnim izjašnjavanjem, glasačkim listićima shodno obrazloženju Rješenja Glavnog kantonalnog inspektora obrazovanja, nauke kulture i sporta, a u vezi sa sa obrazloženjem predmetne Odluke. Prisutni članovi Upravnog odbora su jednoglasno prihvatili prijedlog Predsjednika i odlučili da će se predmetna Odluka preispitati tajnim izjašnjavanjem, glasačkim listićima.

Predsjednik Upravnog odbora je istakao da na osnovu svih navoda iz obrazloženja rješenja Upravni odbor treba provesti postupak tajnog izjašnjavanja članova Upravnog odbora o pitanju – donošenje Odluke o poništavanju Odluke o izboru i imenovanju Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli.

Na prijedlog predsjednika Upravni odbor je većinom glasova od ukupnog broja članova, a na osnovu člana 50. stav (1) tačka x) i člana 99. stav (1) Statuta Univerziteta u Tuzli, donio

O D L U K U

o imenovanju Komisije za provođenje postupka tajnog glasanja
za donošenje Odluke o poništavanju Odluke o izboru i imenovanju
Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli

I

Imenuje se Komisija za provođenje postupka tajnog glasanja za donošenje Odluke o poništavanju Odluke Upravnog odbora Univerziteta u Tuzli o izboru i imenovanju Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj: 04-6710-1-5.2/21 od 30.11.2021. godine u sastavu:

1. Adela Šaldić, predsjednik,
2. dr. sc. Frasn Andrejaš, vanr. prof., zamjenik predsjednika,
3. Ahmo Muhić, dipl.pravnik, član.

II

Zadatak Komisije iz tačke I ove Odluke je da, analognom primjenom člana 99. Statuta Univerziteta u Tuzli, provede postupak tajnog glasanja Upravnog odbora o pitanju, donošenja Odluke o poništavanju Odluke Upravnog odbora Univerziteta u Tuzli o izboru i imenovanju Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj: 04-6710-1-5.2/21 od 30.11.2021. godine i Upravnom odboru podnese Izvještaj o provedenom glasanju.

Nakon pauze od 10 minuta i pripreme glasačkih listića, Komisija je preuzela glasački material. Nakon provedenog tajnog glasanja, Predsjednica Komisije, članovima Upravnog odbora prezentirala je Izvještaj Komisije u kojem je konstatovano da je ukupno glasalo sedam članova Upravnog odbora, te da je za donošenje Odluke o poništavanju Odluke glasalo 7 (sedam) članova Upravnog odbora. Nakon usvajanja Izvještaja Komisije, na bazi rezultata iz Izvještaja Komisije, većinom glasova od ukupnog broja članova, Upravni odbor je donio

ODLUKU **o poništavanju Odluke o izboru i imenovanju Generalnog sekretara** **Univerziteta u Tuzli**

I

Poništeva se Odluka Upravnog odbora Univerziteta u Tuzli o izboru i imenovanju Jasmine Berbić, dipl. pravnik za Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj: 04-6710-1-5.2/21 od 30.11.2021. godine.

II

Ova Odluka je konačna.

O b r a z l o ž e n j e

Odlukom Upravnog odbora Univerziteta u Tuzli broj: 04-5416-1-5/21 od 18.10.2021.godine raspisan je Interni oglas za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli, (u daljem tekstu: Generalni sekretar) objavljen na oglasnim pločama fakulteta/Akademije i web stranici Univerziteta dana 26.10.2021. godine.

Nakon provedene procedure tajnog glasanja za izbor i imenovanje Generalnog sekretara, Upravni odbor Univerziteta u Tuzli, (u daljem tekstu: Upravni odbor), Odlukom broj: 04-6710-1-5.2/21 od 30.11.2021. godine izabrao je Jasminu Berbić dipl. pravnik za Generalnog sekretara.

Tačkom 2. dispozitiva Odluke određeno je da se izabrani Generalni sekretar imenuje na period od 28.04.2022. godine pa do 11.10.2024. godine, kada ispunjava uslov za prestanak ugovora o radu u skladu sa članom 94. tačka c) Zakona o radu ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br: 26/16, 89/18 i 23/20), a najkasnije do 31.12.2024. godine u skladu sa članom 101. Pravilnika o radu.

Po zaključku Upravnog odbora broj: 04-5645-1-3122 od 13.10.2022. godine, od strane Rektorice Univerziteta u Tuzli, aktom broj:01-5959-1/22 Upravnom odboru su dostavljeni akti i to: ovjerena fotokopija Rješenja Glavnog kantonalnog inspektora za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Tuzlanskog kantona broj:17/4-VI-34-004116/22 od 27.05.2022. godine, (u daljem tekstu: Rješenje Glavnog kantonalnog inspektora) i ovjerena fotokopija Rješenja Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona broj: UP2-10/1-30-000197-22 od 14.07.2022.godine, (u daljem tekstu: Rješenje Ministarstva).

Upravni odbor na sjednici od 02.11.2022.godine prihvatio je navedeni popratni akt Rektorice Univerziteta i odredio da će njegov sadržaj razmatrati na vanredno zakazanoj sjednici Upravnog odbora, te da je za potrebe rada te sjednice Upravnog odbora potrebno dostaviti Odluke Upravnog odbora vezane za dostavljene akte i ostalu dokumentaciju vezanu za iste.

Na sjednici od 14.11.2022.godine godine Upravni odbor je razmotrio rješenje Glavnog kantonalnog inspektora i rješenje Ministarstva, te zaključio da Rektor Univerziteta nije nadležni organ za postupanje po tom rješenju Glavnog kantonalnog inspektora i rješenju Ministarstva, te da je Upravnom Odboru dostavio ovjerene fotokopije tih rješenja, čime je Upravnom odboru stavljena

obaveza da postupa i razmotri predmetna rješenja i to: rješenje Glavnog kantonalnog inspektora i rješenje Ministarstva jer su u istim osporene odluke Upravnog odbora donesene u postupku izbora i imenovanja Generalnog sekretara Univerziteta, koji postupak je u izvornoj nadležnosti Upravnog odbora po Zakonu o visokom obrazovanju i Statutu Univerziteta, a prvostepeno rješenje je odbijanjem žalbe Univerziteta u Tuzli, postalo konačno i izvršno.

Rješenjem Glavnog kantonalnog inspektora, između ostalog naređuje se JU Univerzitet u Tuzli Dr. Tihomila Markovica broj 1, kao pravnom licu da otkloni slijedeće utvrđene nedostatke:

1. Nedostatke vezano za izbor generalnog sekretara Univerziteta, na način da se izbor i imenovanje izvrši u skladu sa svim uvjetima propisanim odredbama Statuta JU Univerzitet u Tuzli.

Rok izvršenja 30 (tridest) dana od dana prijema rješenja,

Subjekt nadzora je dužan o izvršenju naloženih radnji obavijestiti kantonalnog inspektora koji je donio rješenje o upravnoj mjeri. Obavijest se dostavlja u pismenom obliku ili usmeno saopštava na zapisnik u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove odmah, a najkasnije u roku od tri dana nakon izvršenja naloženih radnji. Uz obavijest se prilažu i odgovarajući dokazi, ako se njima dokazuje izvršenje upravnih mjera

U obrazloženju Rješenja Glavnog kantonalnog inspektora, navodi se:

Upravni odbor JU Univerziteta u Tuzli na sjednici održanoj 18.10.2021. godine donio je Odluku broj: 04-5416-1-5/21 od 18.10.2021. godine o raspisivanju Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerzitet u Tuzli. Uvidom u predmetnu odluku utvrđeno je da ista sadrži opće uslove koje moraju ispunjavati kandidati (da je državaljanin BiH, da je zdravstveno sposoban za obavljanje poslova generalnog sekretara; da pravosnažnom odlukom suda nije osuđen za krivično djelo ili privredni prijestup, što predstavlja smetnju za izbor i imenovanje na poslove generalnog sekretara; da mu pravosnažnom odlukom suda nije izrečena mjera zabrane obavljanja poslova generalnog sekretara; da se na njega ne odnosi član IX, 1. Ustava BiH) kao i posebne uslove (diplomirani pravnik ili lice sa završenim prvim ciklusom visokog obrazovanja, pravne struke prema Bolonjskom sistemu studiranja koji se vrednuje sa 240 ECTS bodova; sa radnim iskustvom u struci u trajanju od najmanje pet godina; da je u radnom odnosu na Univerzitetu sa punim radnim vremenom, da nema funkciju u izvršnim organima političke partije ili organizacije koja je povezana sa političkom partijom; nepostojanje privatnog finansijskog interesa na Univerzitetu u Tuzli.)

U predmetnoj Odluci nije naveden uslov odnosno ograničenje sadržano u odredbi člana 93. stav (5) Statuta Univerziteta u Tuzli, da isto lice može biti ponovo izabrano za generalnog sekretara na još jedan mandatni period, pod uslovom da u toku trajanja mandata ne stiče uslove za penziju.

Na osnovu naprijed navedene Odluke raspisan je Interni oglas za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli, dana 26.10.2021. godine- objavljen na oglasnoj ploči Univerziteta i web stranici univerziteta, kao i oglasnim pločama fakulteta.

Upravni odbor je na sjednici održanoj 30.11.2021, godine donio Odluku o izboru i imenovanju Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj: 04-6710-1-5.2/21 prema kojoj je za generalnog sekretara izabrana Jasmina Berbić.

Nadalje je navedeno da se Generalni sekretar imenuje na period od 28.04.2022. godine pa do 11.10.2024. godine kada ispunjava uslove za prestanak ugovora o radu a shodno članu 94. tačka c) Zakona o radu odnosno najkasnije do 31.12.2024. godine u skladu sa članom 101. Pravilnika o radu. Navedena Odluka ne sadrži pouku o pravnom lijeku.

Shodno predočenim podacima Jasmina Berbić je obavljala dužnost generalnog sekretara na osnovu Ugovora o radu na neodređeno radno vrijeme broj: 01-8978/16 od 15.12.2016, godine (predmetni ugovor po osnovu usklađivanja sa Zakonom o radu - raniji Ugovor o radu broj:01-38-6047/01 od 30.11.2001. godine). Imenovana je bila vršilac dužnosti generalnog sekretara počev od 15.03.2017. godine, odlukom broj: 04-2670-2.1/17 od 27.04.2017, godine.

Jasmina Berbić je izabrana za generalnog sekretara na period od 5 godina, počev od 27.04.2017. godine, te obavljala dužnost generalnog sekretara u tom mandatu,

Članom 57. stavovi (4) i (5) Zakona o visokom obrazovanju ("Službene novine TK" broj: 21/21 i 22/21 i 5/22) je propisano da javna visokoskolska ustanova ima generalnog sekretara koji se imenuje na mandatni period od pet godina i isto lice može biti ponovo imenovano na još jedan mandat. Generalnog sekretara javne visokoškolske ustanove imenuje upravni odbor univerziteta na osnovu internog oglasa iz reda diplomiranih pravnik ili lica sa završenim prvim ciklusom visokog

obrazovanja pravne struke prema Bolonjskom sistemu studiranja koji se vrednuje sa 240 ECTS bodova, zaposlenih na univerzitetu koji ispunjavaju uslove za imenovanje.

Članom 44. Zakona o visokom obrazovanju TK je propisano da Statut visokoškolske ustanove je osnovni akt kojim se ureduju pitanja značajna za obavljanje djelatnosti visokoškolske ustanove. Statut javne visokoškolske ustanove donosi Senat, uz prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje upravnog odbora i uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona.

Na uskladenost statuta visokoskolskih ustanova sa odredbama ovog zakona mišljenje daje Ministarstvo.

Članom 93. stav (3) i (5) Statuta JU Univerzitet u Tuzli je propisano:

(3) "Sekretara Univeziteta iz reda diplomiranih pravnika ili lica sa završenim prvim ciklusom visokog obrazovanja pravne struke prema Bolonjskom sistemu studiranja koje se vrjednuje sa 240 ECTS bodova, zaposlenih na Univerzitetu, bira i imenuje Upravni odbor tajnim glasanjem, nakon provedene procedure po internom oglasu, u skladu sa zakonom i ovim Statutom"

(5) Sekretar Univerziteta se bira/imenuje na mandatni period od pet godina, i može biti ponovo izabran na još jedan mandatni period, pod uslovom da u toku trajanja mandata ne stiče uslove za penziju. Članom 96, Statuta JU Univerzitet u Tuzli je propisano

(1) Za sekretara Univeziteta može biti izabran diplomirani pravnik ili lice sa završenim prvim ciklusom visokog obrazovanja pravne struke prema Bolonjskom sistemu studiranja koje se vrednuje sa 240 ECTS bodova sa radnim iskustvom u struci u trajanju od najmanje pet godina, i koji ispunjava opšte uslove utvrđene u članu 58. stav (2) ovog Statuta, koji se analogno primjenjuju i na sekretara Univerziteta, te da ispunjava i sljedeće posebne uslove:

a) radni odnos na Univezitetu sa punim radnim vremenom, ako je po Intemom oglasu, odnosno da dostavi notarski ovjerenu izjavu da će i nakon (eventualnog) izbora zasnovati takav radni odnos, ako je Javni konkurs; b) da nema funkciju u izvršnim organima političke partije ili organizacije koja je povezana sa političkom partijom, i c) nepostojanje privatnog finansijskog interesa na Univerzitetu.

Članom 58. stav (2) Statuta JU Univezitet u Tuzli su propisani opšti uslovi, koje kandidat za rektora mora ispunjavati, a koji se analogno primjenjuju i na sekretara Univeziteta: a) da je državljanin BiH; b) da je zdravstveno sposoban za obavljanje poslova Rektora; c) da pravosnažnom odlukom suda nije osuđen za krivično djelo ili privredni prijestup, što predstavlja smetnju za imenovanje na dužnost rektora; d) da mu pravosnažnom odlukom suda nije izrečena mjera zabrane obavljanja poslova/dužnosti rektora.

Dakle, u inspekcijском nadzoru je utvrđeno da Interni oglas za izbor i imenovanje generalnog sekretara Univeniteta u Tuzli nije sadržavao uslov propisan članom 93. stav (5) Statuta JU Univerzitet u Tuzli, te da je nadalje nesporno izvršen ponovni izbor lica na još jedan mandatni period, a koje u toku trajanja mandata ispunjava uslove za penzionisanje a što je decidno navedeno i u samom obrazloženju Odluke o izboru i imenovanju Generalnog sekretara Univeziteta u Tuzli, dakle suprotno navedenoj odredbi člana 93. Statuta JU Univezitet u Tuzli.

S obzirom da je u inspekcijском nadzoru prezentovano da tekst internog oglasa za izbor i imenovanje generalnog sekretara, nije sadržavao uslov propisan u članu 93. Statuta stav (5), (sekretar Univeziteta se bira/imenuje na mandatni period od 5 godina i može biti ponovo izabran na jos jedan mandatni period, pod uslovom da u toku trajanja mandata ne stiče uslove za penziju), odnosno da odredbe istog prilikom izbora i imenovanja nisu primjenjivane iz razloga neuskladenosti navedene odredbe Statuta Univeziteta sa Zakonom o visokom obrazovanju TK, u poduzimanju daljih postupaka u inspekcijском nadzoru, zatraženo je da Ministarstvo obrazovanja i nauke TK, shodno odredbama člana 44. stav (4) Zakona o visokom obrazovanju, da mišljenje o uskladenosti Statuta Univerziteta u Tuzli, u pogledu odredbi koje se odnose na izbor generalnog sekretara (članovi od 93. do 99.), a posebno predmetnog stava člana 93. sa odredbama Zakona o visokom obrazovanju.

Predmetnim mišljenjem Ministarstvo obrazovanja i nauke TK, broj: 10/1 -30-003537 -3122 od 17.05.2022. godine, kao ovlašteni organ shodno članu 44. Zakona o visokom obrazovanju, se izjasnilo da kada su u pitanju odredbe Statuta koje se odnose na izbor generalnog sekretara ne može se govoriti o neuskladenosti Statuta Univeruiteta u Tuzli sa Zakonom o visokom obrazovanju, te da se Statutom pored uslova propisanih Zakonom o visokom obrazovanju mogu propisati i dodatni uslovi, te da se pri tome imenovanje generalnog sekretara mora izvršiti kako u skladu sa uslovima propisanlm Zakonom o visokom obrazovanju tako i uslovima propisanim Statutom Univerziteta, uz napomenu da je

predmetni Statut usvojen 03.02.2017. godine, da je na njega Vlada TK dala Saglasnost aktom broj: 02/1 -38-1871-2/17.

Shodno naprijed navedenom, s obzirom da je u konkretnom slučaju, izvršen izbor i imenovanje lica na još jedan mandatni period a koje u toku trajanja istog stiče uslove za penziju, a što je suprotno odredbi člana 93. Statuta Univerziteta u Tuzli, odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Odredbom člana 149. Zakona o visokom obrazovanju je propisano da inspeksijski nadzor nad provođenjem Zakona kao i propisa donesenih za njegovo provođenje vrši nadležna inspekcija za obrazovanje, a odredbom člana 57. Zakona o inspekcijama TK je propisano da kantonalna inspekcija za obrazovanje, nauku, kulturu i sport vrši inspeksijski nadzor nad provođenjem zakona i drugih propisa koji se odnose na zakonitost i rad ustanova iz oblasti osnovnog odgoja i obrazovanja, srednjeg obrazovanja i visokoškolskih ustanova.

U slučaju kada nadležni kantonalni inspektor utvrdi da subjekt nadzora ne postupa u skladu sa propisima, Zakon o inspekcijama TK je u članu 120. tačka a utvrdio obavezu inspektora da rješenjem naredi da se utvrđeni nedostaci, propusti i nepravilnosti otklone u propisanom roku, odnosno roku koji odredi kantonalni inspektor. Takođe članom 149. stav (2) Zakona o visokom obrazovanju je propisano da kada nadležna inspekcija za obrazovanje utvrdi nepravilnosti u radu visokoškolske ustanove ili njene organizacione jedinice, shodno utvrđenom činjeničnom stanju izriče jednu ili više upravnih mjera, te između ostalog: a) naređuje da se utvrđeni nedostaci ili nepravilnosti otklone u roku kako je određeno zakonom ili drugim propisom, a ako takav rok nije propisan postupajući inspektor samostalno određuje primjeren rok; b) naređuje visokoškolskoj ustanovi preduzimanje određenih radnji i aktivnosti radi potpune i pravilne primjene zakona, drugih propisa i akata donesenih na osnovu ovog zakona; c) zabranjuje preduzimanje daljih radnji za koje smatra da su u suprotnosti sa zakonom, provedbenim propisima i drugim aktima donesenim u cilju provođenja ovog zakona.

Imajući u vidu naprijed navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Članom 140. Zakona o inspekcijama TK određena je obaveza subjekta nadzora da o izvršenju naloženih radnji odmah, u pismenom obliku, obavijesti kantonalnog inspektora koji je donio rješenje o upravnoj mjeri, a najkasnije u roku od tri dana nakon što je rješenje postalo izvršno. Obavijest se može i usmeno saopštiti na zapisnik u Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove. Uz obavijest se prilažu i odgovarajući dokazi, ako se njima dokazuje izvršenje upravnih mjera. Neobavješćavanje inspektora u ostavljenom roku predviđeno kao prekršaj kaznjiv po članu 164, stav 1, tačka j istog Zakona.

Univerzitet u Tuzli je izjavio Žalbu na Rješenje Glavnog kantonalnog inspektora koju je, kao nadležni drugostepeni organ razmotrilo Ministarstvo obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona i donijelo Rješenje broj: UP2-10/1-30-000197-22 od 14.07.2022.godine kojim se žalba JU Univerziteta u Tuzli, uložena na rješenje Kantonalnog inspektora za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Tuzlanskog kantona (broj predmeta: 17/4-VI-34-004116/22, ur. broj akta: 63801-0005 od 27.05.2022. godine) odbija kao neosnovana.

Kao razlozi za odbijanje žalbe, u obrazloženju Rješenja Ministarstva navedeno je da je Odredbama člana 149. stav (1) Zakona propisano da inspeksijski nadzor nad provođenjem Zakona i propisa donesenih za njegovo provođenje, kao i akata i odluka organa visokoškolske ustanove donesenih u cilju izvršenja obaveza utvrđenih Zakonom vrši nadležna inspekcija za obrazovanje, u skladu sa zakonom. Stavom (2) tačka b) navedene odredbe Zakona propisano je da kada nadležna inspekcija za obrazovanje utvrdi nepravilnosti u radu visokoškolske ustanove ili njene organizacione jedinice, shodno utvrđenom činjeničnom stanju naređuje visokoškolskoj ustanovi preduzimanje određenih radnji i aktivnosti radi potpune i pravilne primjene zakona, drugih propisa i akata donesenih na osnovu Zakona.

Odredbama člana 56. stav (1) tačka a) Zakona propisano je da rektor univerziteta predstavlja i zastupa visokoškolsku ustanovu, a tačkom b) navedene odredbe Zakona da rektor univerziteta organizuje i rukovodi radom visokoškolske ustanove i odgovoran je za zakonitost rada. Shodno navedenom ne stoji navodi iz žalbe žalioaca, pa je postupljeno kao u izreci ovog rješenja.

U rješenju se navodi da je isto konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dopuštena žalba ali se može pokrenuti upravni spor.

Upravni odbor je, nakon što što je prethodno zaključio da ima obaveza da postupa i razmotri predmetna rješenja, kao Univerzitetski organ nadležan za izbor i imeovanje Generalnog sekretara na istoj sjednici preispitao svoje odluke i to:

- Odluku o raspisivanju Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj:04-5416-1-5/21 od 18.10.2021.godine i
- Odluke o izboru i imenovanju Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj: 04-6710-1-5.2/21 od 30.11.2021. godine.

Cijeneći sve navode iz rješenja Glavnog kantonalnog inspektora, Upravni odbor je obrazložene razloge osporavanja navedenih odluka Upravnog odbora prihvatio kao svoje, pa nakon što je prethodno poništio Odluku o raspisivanju Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj:04-5416-1-5/21 od 18.10.2021.godine zbog povrede odredaba člana 93. stav (5) Statuta Univerziteta u Tuzli, Upravni odbor je odlučio kao u dispozitivu ove Odluke iz sljedećih razloga:

Predmetna Odluka je donesena nakon provođenja Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara koji je raspisan Odlukom Upravnog odbora Univerziteta u Tuzli broj: 04-5416-1-5/21 od 18.10.2021.godine.

Na jasan i nedvosmislen način, nakon poništavanja te Odluke, Upravni odbor je utvrdio da nije mogao odlučiti kao u tački I dispozitiva predmetne Odluke u odnosu na kandidata Jasminu Berbić izabranu po predmetnoj Odluci, jer je takva odluka u suprotnosti sa odredbama člana 93. stav (5) Statuta, imajući u vidu da ista nije izvorno navedena u Odluci o raspisivanju Internog oglasa za izbor i imenovanje Generalnog sekretara.

Ovo iz razloga što je nesporno uz konkretne navode činjenica i dokaza, Rješenjem Glavnog kantonalnog inspektora a i predmetnu odnosu na kandidata Jasminu Berbić izabranu po predmetnoj Odlukom o izboru i imenovanju Generalnog sekretara utvrđeno da imenovana u mandatnom periodu od 5 godina, propisanom Zakonom o visokom obrazovanju stiče uslove za penziju.

Takođe, Upravni odbor je zaključio da je i tačka II Odluke o izboru i imenovanju Generalnog sekretara, donesena i obrazložena bez poziva na materijalne propise koji su za Univerzitet u Tuzli lex specijalis propisi i to:

- Na odredbe člana 57. stavovi (4) i (5) Zakona o visokom obrazovanju kojim je propisano da javna visokoskolska ustanova ima generalnog sekretara koji se imenuje na mandatni period od pet godina i isto lice može biti ponovo imenovano na još jedan mandat, te da Generalnog sekretara javne visokoškolske ustanove imenuje upravni odbor univeziteta na osnovu internog oglasa iz reda diplomiranih pravnika ili lica sa završenim prvim ciklusom visokog obrazovanja pravne struke prema Bolonjskom sistemu studiranja koji se vrednuje sa 240 ECTS bodova, zaposlenih na univerzitetu koji ispunjavaju uslove za imenovanje i
- odredbe člana 93. stav (3) i (5) Statuta JU Univerzitet u Tuzli koim je je propisano: da Sekretara Univeziteta iz reda diplomiranih pravnika ili lica sa završenim prvim ciklusom visokog obrazovanja pravne struke prema Bolonjskom sistemu studiranja koje se vrjednuje sa 240 ECTS bodova, zaposlenih na Univerzitetu, bira i imenuje Upravni odbor tajnim glasanjem, nakon provedene procedure po internom oglasu, u skladu sa zakonom i ovim Statutom, te da se Sekretar Univerziteta bira/imenuje na mandatni period od pet godina, i može biti ponovo izabran na još jedan mandatni period, pod uslovom da u toku trajanja mandata ne stiče uslove za penziju.

Prednje citiranom tačkom II predmetne Odluke, Jasmina Berbić se imenuje na period od 28.04.2022. godine pa do 11.10.2024. godine, kada ispunjava uslov za prestanak ugovora o radu u skladu sa članom 94. tačka c) Zakona o radu ("Službene novine Federacije Bosne i Hecegovine", br: 26/16, 89/18 i 23/20), a najkasnije do 31.12.2024. godine u skladu sa članom 101. Pravilnika o radu, dakle na mandatni period kraći od 5 godina i bez poštivanja uslova/ograničenja da u Zakonom propisanom mandatnom periodu od pet godina ne stiče uslove za penziju.

Nakon održane rasprave o prednje navedenim činjenicama Upravni odbor je jednoglasno odlučio da se o pitanju donošenja Odluke o poništavanju Odluke o izboru i imenovanju Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli odluči tajno glasačkim listićima. Odlukom broj: 04-6345-1-3.2/22 od 14.11.2022. godine imenovana je Komisija za provođenje postupka tajnog glasanja, koja je provela postupak tajnog glasanja prisutnih članova Upravnog odbora.

Nakon provedenog tajnog glasanja, Predsjednica Komisije, članovima Upravnog odbora prezentirala je Izvještaj Komisije u kojem je konstatovano da je ukupno glasalo sedam članova Upravnog odbora,

te da je za donošenje Odluke o poništavanju Odluke glasalo 7 (sedam) članova Upravnog odbora. Nakon usvajanja Izvještaja Komisije, na bazi rezultata iz Izvještaja Komisije, konstatovano je da je većinom glasova od ukupnog broja članova Upravnog odbora, donesena Odluka o poništavanju Odluke o izboru i imenovanju Generalnog sekretara Univerziteta u Tuzli broj: 04-6710-1-5.2/21 od 30.11.2021. godine.

Primjenom prednje navedenih odredaba Zakona o visokom obrazovanju i Statuta Univerziteta u Tuzli, te nakon provedenog tajnog glasanja Upravni odbor je i odlučio kao u dispozitivu ove Odluke.

Ova Odluka je konačna analognom primjenom odredaba člana 99. stav (5) Statuta Univerziteta u Tuzli.

Nakon što su pitanja po tačkama dnevnog reda iscrpljena, predsjednik Upravnog odbora je zaključio sjednicu u 17 sati i 33 minute.

ZAPISNIK SAČINIO

Ahmo Muhić, dipl.pravnik

UNIVERZITET U TUZLI

Broj: 04-6345-1/22
Tuzla, 14.11.2022.godine

PREDSJEDNIK
UPRAVNOG ODBORA

dr. sc. Semir Ahmetbegović, vanr.prof.